

**Акт проверки № 3**  
**муниципального дошкольного муниципальном дошкольном образовательном**  
**учреждении «Детский сад комбинированного вида № 80 «Гномик»**

Город Вологда

6 декабря 2022 года

**Контрольное мероприятие проведено на основании:** Приказа Управления образования Администрации города Вологды: от 31 октября 2022 года № 648 «О проведении планового мероприятия ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в муниципальном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад комбинированного вида № 80 «Гномик».

**Тема контрольного мероприятия:**

Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения муниципальных нужд.

**Проверяемый период:** 9 месяцев 2022 года.

**Контрольное мероприятие проведено:**

Филипповой Галиной Петровной, заместителем начальника Управления образования – начальником Финансово-организационного отдела Управления образования Администрации города Вологды.

**Срок проведения контрольного мероприятия составил:** 30 календарных дней с 14 ноября по 14 декабря 2022 года.

**Общие сведения об объекте контроля:**

полное наименование объекта контроля: муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад комбинированного вида № 80 «Гномик» (далее – Учреждение); сокращенное наименование объекта контроля: МДОУ № 80 «Гномик». Место нахождения: 160033, г. Вологда, ул. Дзержинского, д.15-а.

ИНН 3525080594 (свидетельство о постановке на учет в налоговом органе юридического лица, образованного в соответствии с законодательством Российской Федерации, по месту нахождения на территории Российской Федерации серия 35 № 001360811);

ОГРН 1023500892293 (свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридического лица от 11 февраля 2013 года серия 35 № 002186691);

объекту контроля присвоен код организации в соответствии с реестром участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, 193Ш8851 (согласно информации, размещенной на едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет»);

объект контроля находится в ведении Управления образования Администрации города Вологды (далее – Управление), находящегося по адресу: 160000, город Вологда, улица Козлёнская, дом 6, телефон (8172) 72-02-42 (согласно Перечню муниципальных учреждений, подведомственных Управлению образования Администрации города Вологды, утвержденному постановлением Администрации города Вологды от 15 марта 2016 года № 269 (с последующими изменениями));

учредителем и собственником имущества объекта контроля является городской округ город Вологда.

Согласно пункту 1.1. Устава Учреждения, утвержденного постановлением Администрации города Вологды от 31 декабря 2015 года № 10317, полномочия учредителя и собственника имущества Учреждения от имени городского округа города Вологды осуществляются Администрацией города Вологды (далее - Учредитель), в частности, отраслевыми, функциональными органами Администрации города Вологды в соответствии с их компетенцией: Управлением образования Администрации города Вологды и Департаментом имущественных отношений Администрации города Вологды;

перечень и реквизиты счетов объекта контроля:

в Управлении Федерального казначейства по Вологодской области открыты лицевые счета:

20306Ш88510 (основной);

21306Ш88510 (субсидии на иные цели);

право подписи денежных и расчетных документов объекта контроля в проверяемом периоде имела Максимова Надежда Николаевна, заведующий Учреждением с 29.08.2020 года.

**Настоящим контрольным мероприятием установлено следующее.**

В проверяемом периоде на основании постановления Администрации города Вологды от 28 августа 2020 года №1205 на должность заведующего Учреждения назначена Максимова Н.Н.

Согласно Уставу Учреждение создано для обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере дошкольного образования.

Учреждение осуществляет основной вид деятельности - образовательную деятельность по реализации образовательной программы дошкольного образования, адаптированной образовательной программы дошкольного образования для детей с нарушением речи в группах компенсирующей направленности, а также присмотр и уход за детьми.

Предметом деятельности Учреждения является оказание услуг в сфере дошкольного образования.

Ведение бухгалтерского и налогового учета в Учреждении осуществляется муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия, обслуживающая муниципальные учреждения города Вологды» (далее – МКУ «ЦБОМУ») на основании Соглашений от 11 января 2021 года №80/ДС и от 16.03.2022 года №80ДС «О передаче полномочий по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, налогового учета и формирования отчетности».

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) закупки на нужды Учреждения за счет средств, предоставленных на выполнение муниципального задания, осуществлялись в проверяемом периоде в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

Проверка осуществлена путем рассмотрения и анализа документов, представленных Учреждением, а также сведений, размещенных в единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС).

В ходе проведения проверки Комиссией истребованы и изучены следующие документы:

План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ, план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов, договоры и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (в количестве 6 шт.), копия

приказа об исполнении контрактного управляющего, копия должностной инструкции заместителя заведующего по АХР с исполнением контрактного управляющего, уполномоченного на осуществление функций специалиста контрактной службы, копия документа о дополнительном профессиональном образовании по осуществлению закупок, копии лицензий, копии договора по 44-ФЗ (1 шт.).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Учреждением представлен приказ от 14 июня 2019 года № 77 (далее – Приказ № 77) об исполнении обязанностей контрактного управляющего в соответствии с должностной инструкцией, на Петрову Ирину Кировну, заместителя заведующего по административно-хозяйственной работе.

Учреждением представлены должностные инструкции заместителя заведующего по административно-хозяйственной работе: № ДИ-004-2014, утвержденная приказом заведующего Учреждением от 29 декабря 2014 года № 122, № ДИ-004-2022, утвержденная приказом заведующего Учреждением от 16 июня 2022 № 74, которые содержат перечень функций и полномочий контрактного управляющего, предусмотренный частью 4 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ. Петрова И.К. с должностными инструкциями ознакомлена 12.01.2015г. и 17.06.2022 года соответственно.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Минимальный срок дополнительных профессиональных программ установлен Методическими рекомендациями по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок, утвержденными письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 12 марта 2015 года № 5594-ЕЕ/Д28и и Министерства науки и образования Российской Федерации от 12 марта 2015 года АК-553/06 (далее – Методические рекомендации), и составляет вне зависимости от используемых технологий – не менее 108 часов, а в целях обучения руководителей организаций - заказчиков минимальный срок обучения – до 40 часов (пункты 2.3 и 2.4 Методических рекомендаций). Периодичность обучения не реже,

чем каждые три года для всех категорий обучающихся (пункт 2.8 Методических рекомендаций).

Петрова И.К. прошла повышение квалификации с 18.12.2013 по 19.12.2013 в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Вологодский государственный университет» по программе «Контрактная система в сфере закупок, товаров, работ и услуг: переход на новую систему размещения государственного и муниципального заказа» в объеме 20 часов.

Согласно информации Учреждения контрактная служба и комиссия по осуществлению закупок в Учреждении отсутствует.

Планирование закупок на 2022 год регламентируется статьей 16 Закона о контрактной системе, согласно части 1 которой планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 г. № 1279 (далее - Положение № 1279).

Согласно части 7 статьи 16 Закона о контрактной системе план-график формируется государственными, муниципальными учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждения, государственных, муниципальных унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждения, плана программы) –хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

План-график закупок на 2022 год (уникальный номер 202203303000120001) утвержден Заказчиком без нарушения срока.

**Результаты контрольного мероприятия**

**1. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ при осуществлении отдельных закупок для обеспечения муниципальных нужд учреждения.**

Во исполнение требований постановления Администрации города Вологды от 07 декабря 2015 года № 9248 «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым органами местного самоуправления и подведомственными указанным органам казенными, бюджетными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)» Перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) к ним, закупаемых Управлением образования Администрации города Вологды и подведомственными Управлению образования Администрации города Вологды казенными и бюджетными учреждениями, утвержден постановлением Администрации города Вологды от 31 мая 2016 года № 609 «Об установлении требований к закупаемым Управлением образования Администрации города Вологды и подведомственными Управлению образования Администрации города Вологды казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)» (далее – Постановление № 609).

В соответствии с частью 6 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ Постановление № 609, а также изменения к нему размещены в ЕИС.

В проверяемом периоде нарушения Учреждением требований Постановления № 609 не выявлены.

**2. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги при осуществлении отдельных закупок для обеспечения муниципальных нужд учреждения.**

Расчет начальной (максимальной) цены контрактов (далее – НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) регламентирован статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ, приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02 октября 2013 года № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения

начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

Определение и обоснование НМЦК в 2022 году осуществлялось Учреждением в соответствии с пунктами части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ: пунктом 1 посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), пунктом 3 посредством применения тарифного метода.

В проверяемом периоде нарушения при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта со стороны Учреждения не выявлены.

**3. Соблюдение предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта при осуществлении отдельных закупок для обеспечения муниципальных нужд учреждения.**

В План-график закупок на 2022 год включены особые закупки только в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 627 225,51 рублей.

При рассмотрении представленных Учреждением договоров на закупку товаров, работ, услуг по пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ выявлено следующее.

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществлены на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Заказчик вправе осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с учетом ограничений по цене заключаемых контрактов и годовому объему закупок, предусмотренных данными пунктом.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика может осуществляться в случае осуществления закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, учреждение, осуществляющее концертную деятельность,

телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

**4. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки при осуществлении отдельных закупок для обеспечения муниципальных нужд учреждения.**

В проверяемом периоде нарушения в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям договоров не выявлены.

#### **Информация о результатах контрольного мероприятия:**

Нарушения, выявленные при проверке соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения муниципальных нужд:

1. В нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ отдельные договоры, заключенные Учреждением в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не содержат условия о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора.

2. В нарушение пункта 3 статьи 455 «Гражданского кодекса Российской Федерации» от 30.11.1994 № 51-ФЗ и статьи 33 Закона о контрактной системе в отдельных договорах предмет контракта (договора) не определен конкретно (в договоре № 04-0953/22 между Учреждением и ФБУ «Вологодский ЦСМ» нет перечня средств измерений для поверки и калибровки).

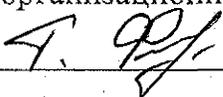
3. В нарушение Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок, утвержденных письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 12 марта 2015 года № 5594-ЕЕ/Д28и и Министерства науки и

образования Российской Федерации от 12 марта 2015 года АК-553/06 (далее – Методические рекомендации) не соблюден минимальный срок обучения контрактного управляющего (не менее 108 часов) и периодичность обучения (не реже, чем каждые три года), а также не имеет дополнительного профессионального обучения по программе повышения квалификации в сфере закупок заведующий Учреждением (минимальный срок обучения – до 40 часов (пункты 2.3 и 2.4 Методических рекомендаций).

4. В нарушение пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в товарной накладной ИП-320 от 23.03.2022 от ИП Фишер Алексей Владимирович отсутствуют обязательные для заполнения реквизиты: груз получен и дата подписания документа должностным лицом, осуществившим прием груза, отсутствует печать Учреждения.

В ходе проверки нарушение устранено.

Филиппова Г.П., заместитель начальника Управления образования-начальник финансово-организационного отдела, председатель комиссии

 Г.П.Филиппова

Акт составлен в 2-х экземплярах

Один экземпляр акта на \_\_\_\_\_ листах получил

Ваведуцкий  
(должность)

Мас-  
(подпись)

Максимов ИИ  
(расшифровка подписи)

«15» 12 2022 г.